



中國城市軌道交通協會
CHINA ASSOCIATION OF METROS



Metro Trans
Beijing
北京展

城轨高质量发展的创新之路

中国城市轨道交通协会常务副会长 周晓勤



- 截至2018年底，中国内地开通城市轨道交通的城市共35座，运营里程达5761公里，预计到今年年底全国运营线路总长度将**超过6800公里**，提前完成“十三五”规划目标

我国总运营里程和三种主要系统制式的国际占比

项目	国际占比
总运营里程	22%
地铁	31%
轻轨	33%
有轨电车	3%

2019年上半年开通运营城市轨道交通

共37个城市

经国家发改委审批建设规划的城市35个，新增温州、济南，新增运营线路约324公里



2019年年底预计开通运营城市轨道交通

共41个城市

经国家发改委审批建设规划的城市38个，新增兰州、常州、徐州，新增运营线路约1070公里



- 从运营线网规模上看，去年共计有**18个城市**的线网规模达到100公里或以上
- 目前城市轨道交通进入高位稳定发展的阶段，全国**6000多公里**在建规模、**4000亿~5000亿元/年**的投资规模、**800多公里/年**建成运营的规模，仍将会持续一段时间

2018年

上海
785公里

北京
713公里

广州
超400公里

南京、武汉、成都、重庆
超300公里

深圳、天津
超200公里

2019年

上海
超800公里

广州
超500公里

成都
超400公里

深圳
超300公里



城轨未来发展目标

过去我国城市轨道交通行业发展

- **拼速度 比规模**

我国城市轨道交通行业发展转变

- **聚焦高质量发展**

安全

便捷

绿色

智慧



目录

01 发展历程回顾

02 从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

03 聚焦城轨高质量和可持续发展需要面对的挑战

04 改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

05 几个主要城市体现高质量发展的创新热点





目录

01 发展历程回顾

02 从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

03 聚焦城轨高质量和可持续发展需要面对的挑战

04 改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

05 几个主要城市体现高质量发展的创新热点



起步阶段

上世纪60-70年代

1

以1965年开工建设，1969年通车运营的北京地铁1号线一期（23.6公里），天津地铁70年代建成7.4公里为代表

初始阶段

上世纪80-90年代

2

以上海地铁1号线，广州地铁1号线，北京地铁复八线为代表，十年间建设54公里

快速阶段

上世纪90年代末-至今

3

起步于1999年国产化政策的颁布与实施，加速于2003年国务院81号文的颁布与实施，至2018年国务院54号文的颁布基本上形成比较稳定的高位发展阶段，20年间建设规模约5000公里

融合发展阶段

4

“十四五、十五五”期间奠定高质量发展的基础





拼建设发展速度
比建设规模大小

聚焦
高质量发展

“轨道”
都市圈、城市群

“城轨”
城市拓展



- 需要新理念、新思路来引导新一轮轨道交通发展规划，其规划目标和发展原则就是：**安全、便捷、绿色、智慧**

安全

- 发展的基本保证

便捷

- 评价服务水平的基本指标

绿色

- 可持续发展的基本条件



目录

01 发展历程回顾

02 从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

03 聚焦城轨高质量和可持续发展需要面对的挑战

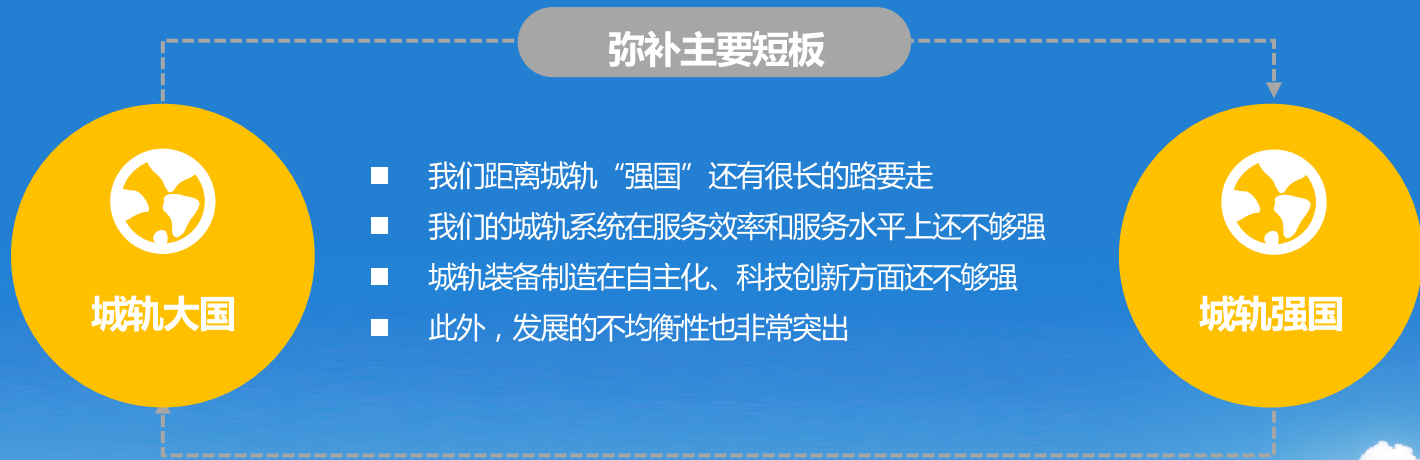
04 改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

05 几个主要城市体现高质量发展的创新热点



从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

- 习近平总书记在党的十九大报告中还提出要**建设交通强国**，这是一项伟大的战略任务。城轨强国建设也是交通强国建设的重要组成部分。



从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

城轨发展的不均衡性非常突出，形成了处于不同发展阶段的三个“梯队”：

有9个城市线路总规模超过200公里（2个超过700公里，1个超过400公里，4个超过300公里），已经基本成网

有9个城市线路总规模超过100公里，已建成骨干网

十多个城市还处在总规模小于100公里的起步发展阶段

还有一大批具备基本条件的城市“整装待发”

部分城市在解决“短缺”的路上加速发展，部分城市在聚焦高质量发展上向“强国”迈进



➤ 需要用“问题导向”和“补短板”的思维方式来厘清我们高质量发展需解决的问题

1 国家层面宏观管理缺乏统一协调，呈现“碎片化”（发改批规划、住建定标准、交通运输管运营服务、工信管装备制造）

2 政策、法规不统一，没有国家层面的“城市轨道交通法”

3 行业技术标准体系不健全，仍然缺乏专业技术装备认证机构

4 对什么是“高质量城轨”只有定性描述，没有衡量“高质量城轨”的指标体系，无法对标

需引起重视的问题——轨道（不仅是城轨）交通与城市发展的深度融合

目前城轨系统还是以“轨道”为主自成体系，“城市发展+轨道建设”的融合



从发展综合交通运输体系入手，实现多规合一、多网融合，构建统一的多层次网络



从单一的交通运输功能向具有综合服务功能的城市轨道交通网络转型

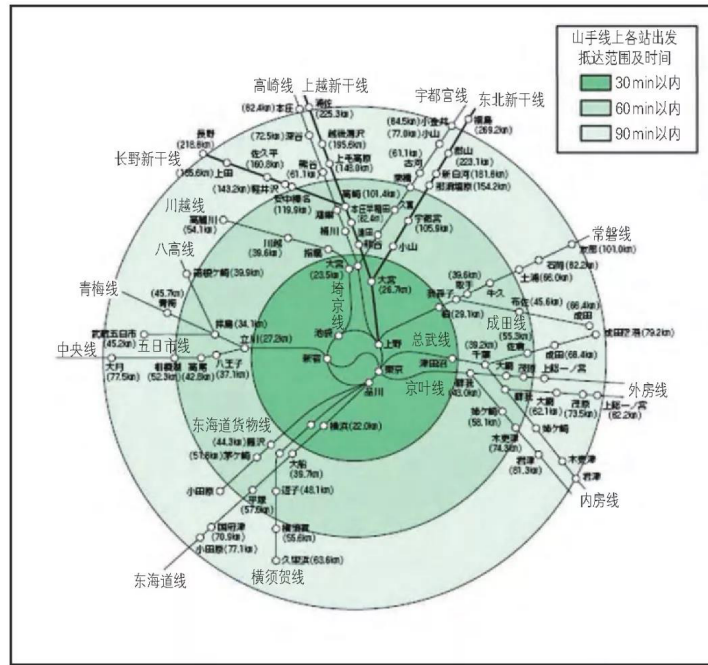


形成以城轨场站为核心的城市出行、居住、工作、消费和娱乐于一体的都市新生态，要与城市其他公共服务系统、基础设施、生产和生活设施相融合



需引起重视的问题 —— 轨道（不仅是城轨）交通与城市发展的深度融合

日本东京城轨及京都市圈轨道交通



需引起重视的问题 —— 发展以轨道交通为支撑的城市综合交通枢纽

日本东京丸之内车站





目录

01 发展历程回顾

02 从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

03 聚焦城轨高质量和可持续发展需要面对的挑战

04 改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

05 几个主要城市体现高质量发展的创新热点



行业发展方面

1、建设资金不足，投融资模式创新成果有限

2、前期工作不够深入细致，产生的问题给可持续发展遗留后患

3、专业人才短缺，特别是中、高级管理人才，行业领军人才稀缺

热点问题方面

1

轻轨系统的发展，需要一个“指导意见”

政策建议：

- ① 尽快出台国家层面对发展轻轨系统的指导意见，从规划层面明确轻轨在线网中的功能定位，从设计、建设、运营管理、装备制造等层面明确轻轨系统特征，如：线路敷设方式、站台形式特点、运营组织要求、车辆等技术装备系统制式，等等

2

市域快轨的发展，需要城轨发展从规划到建设运营的全面制度创新

政策建议：

- ① 建立以都市圈和城市群里中心城市为主体的跨区域、跨部门的共管、共治轨道交通管理机制，组织协调相关规划、建设、运营等工作。
- ② 将原单一城市的城轨建设规划的审批，逐步过渡到统筹审批都市圈、城市群轨道交通建设规划。

3

现代有轨电车的发展需纳入城市轨道交通体系专业化引导

政策建议：

- ① 从国家层面明确有轨电车在城市公共交通系统中的功能定位。
- ② 为适应巨大的潜在市场需求，应尽快完善有轨电车标准规范体系，科学引导发展。
- ③ 应有宏观调控手段，对有轨电车装备制造企业的发展给予必要的指导。鼓励具有自主知识产权的国产装备成为市场主流。



目录

01 发展历程回顾

02 从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

03 聚焦城轨高质量和可持续发展需要面对的挑战

04 改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

05 几个主要城市体现高质量发展的创新热点



中國城市軌道交通協會
CHINA ASSOCIATION OF METROS



改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

以科技创新打造智慧城轨





以管理体制创新打通迈向高质量发展的道路

积极推进城轨建设规划的审批制度改革

打破国铁、城际和地铁行业间、城市间的技术壁垒，从国家层面尽快制定多层次轨道交通网络运输的技术标准体系和服务评价体系

创新模式立、跨层级轨道交通管理体制、打破上下行政主体不同、沟通主体不同、管理主体



目录

01 发展历程回顾

02 从城轨大国走向城轨强国需要弥补的主要“短板”

03 聚焦城轨高质量和可持续发展需要面对的挑战

04 改革创新迎接城市轨道交通高质量发展的新阶段

05 几个主要城市体现高质量发展的创新热点



中國城市軌道交通協會
CHINA ASSOCIATION OF METROS



北京市创新热点

北京市轨道交通建设管理有限公司

在施工技术创新、穿越重大风险工程控制、工程建设安全风险管控、减隔振系统自主化、CBTC信号系统自主化、全自动运行系统自主化等领域取得突出成绩。





上海申通地铁集团有限公司

1

提出并实施“从重建设向重运营管理转变，从单线管理向网络化管理转变”的转型发展战略，持续推进“人性化服务、精细化管理、标准化建设”

2

建成国内首个轨道交通网络建设风险远程监控中心（RSCC）

3

基本形成安全高效的轨道交通网络化运营体系

4

成为首家国家级地铁运营服务综合标准化试点创建单位，轨道与城市融合发展取得成效



中國城市轨道交通協會
CHINA ASSOCIATION OF METROS



广州市创新热点

广州地铁集团有限公司

在第三期建设规划新线中全面推进智慧地铁设计

全面推进智慧运维建设

全面推进线网智慧车站建设



南京地铁集团有限公司

城轨线网规划修编注重引导城市空间发展，加强四网融合，构建多层次一体化

精心设计、推动技术创新

建设“安全惠民效益型”地铁

重视品牌打造

实现从经营商业资源到缔造地铁经济的跨越



中國城市轨道交通協會
CHINA ASSOCIATION OF METROS



成都市创新热点

成都轨道交通集团有限公司

全力打好“加速成网”、“深化改革”、“发展转型”三大攻坚战

推动完成《轨道交通线网规划修编》，有效促进国铁、市域铁路、地铁“三铁融合”

促进轨道交通多制式发展

扎实提升运营服务水平



中國城市軌道交通協會
CHINA ASSOCIATION OF METROS



武汉市创新热点

武汉地铁集团

完善轨道交通
行业产业链

共享合作拓展
多元化业务

探索混改
强强联

谢谢！
Thanks!

