



国家教育行政学院



# 邢 晖 研究员/教授

国家教育行政学院 学术委员会 主任  
职业教育研究中心 主任

中国职教学会 常务理事 学术委员会 委员

中华职教社 常务理事 专家委员会 副主任

010-69204033 , 69248888-3520

xinghui466@126.com

xinghui@naea.edu.cn



国家教育行政学院

# 职业教育 新政策 新行动

邢 晖

1955 2019.7.27

# 当下职教最大关注

## 国务院 国家职业教育 改革方案

职教20条 2019.1

2019.4.4全国电视电话会  
2019.5教育部发通知逐项落实

李克强总理

政府工作报告 2019.3

高职院校扩招100万

1000亿，2019培训1500万

国务院办公厅

《职业技能提升行动方案》

(2019-2021)

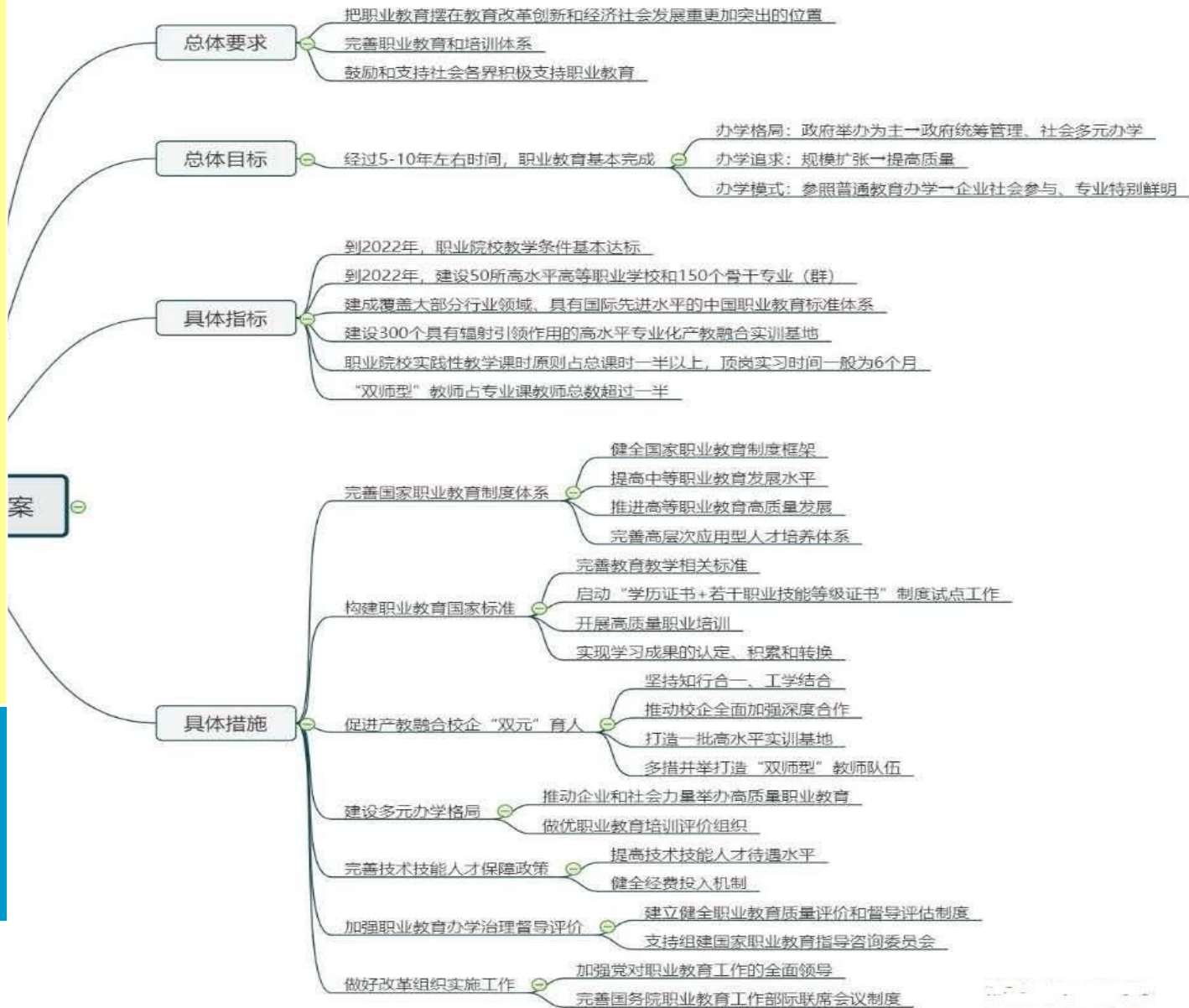
3年1000亿培训5000万

职业教育与普通教育是两种不同教育类型，具有同等重要地位。  
 提供人才和智力支撑...具备了基本实现现代化的有利条件和良好基础...地位和作用越来越凸显。  
 存在体系、实训基地、制度标准、企业参与、配套政策、质量等问题，到了必须下大力气抓好的时候。

国务院

# 国家职业教育改革实施方案

职教20条  
 七部分  
 约 8700字



# 国家职业教育改革方案 2019

1+X” 证书制度

书证融通

应用型本科转型

“职教高考” 制度

标准化建设

本科层次职业教育

学习成果认定积累和转换

长学制培养高端人才

学分银行

育训结合

国家资历框架

教师 教材 教法

产教融合型企业

产教融合实训基地

需关注  
新提法  
新理念

示范性职教集团

质量评价和  
督导评估制度

股份制、 混合所有制

国家职业教育  
指导咨询委员会

职教培训评价组织

国务院职业教育工作  
部际联席会议制度

## ■ 1+X证书制度试点

- “学历证书1是基础，X是‘1’的强化、补充、拓展。证书培训内容应有机融入专业人才培养方案，做到统筹安排，同步考试，建立学分银行，准确认定职业技能等级学习结果，实现书证融通”；
- X由职教培训评价组织实施；
- **五家**首批参与试点的培训评价组织，制定了**6项**职业技能等级证书实施方案：建筑信息模型（BIM）、Web前端开发、物流管理、老年照护、汽车运用与维修、智能新能源汽车。

## ■ 人社部《开展职业技能等级认定试点》

- 为落实放管服”，对原职业资格进行了全面清理，取消了不必要的职业资格许可，并首批在**18家**央企试点开展了职业技能等级认定工作。
- **这些企业评的职业技能等级证书，享受国家职业资格评定同等待遇！**
- 中国国家铁路集团有限公司、中国核工业集团有限公司、中国航天科技集团有限公司、中国航天科工集团有限公司、中国航空工业集团有限公司、中国船舶工业集团有限公司、中国船舶重工集团有限公司、中国兵器工业集团有限公司、中国兵器装备集团有限公司、中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、中国海洋石油集团有限公司、中国建筑集团有限公司、中国中车集团有限公司、中国铁路通信信号集团有限公司、中国中铁股份有限公司、中国铁道建筑集团有限公司、中国交通建设集团有限公司

# 2019年政府工作报告（李克强）

加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，**今年大规模扩招100万人。**（据悉**2019年高职招生将达到469万**）

扩大高职院校**奖助学金**覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书**互通衔接**。改革高职院校办学体制，提高办学质量。

中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持**企业和社会力量**兴办职业教育。

我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出**1000亿元**，用于**1500万人次**以上的职工技能提升和转岗转业培训。

# 国务院办公厅

## 《职业技能提升行动方案》（2019-2021）

- **任务：**用3年时间，政府投入1000亿，完成5000万人次的职业技能培训。（资金支持大，培训规模大）
- **现状：**高技能人才占技能劳动者总数的27.3%，占就业总人口的5.8%；（日德：75%，45%）
- **利益主体：**国家，院校，培训机构，劳动者；
- **意义：**放管服力度大，省市县区里下放，各方积极性调动；
- **工作领域：**技能培训、技能评价、技能就业创业三方面
- **参与单位：**10个政府部门+工青妇行4系统+其他部门有关单位
- **人社部牵头：**政策制定、标准开发、资源整合、培训机构管理、质量监管；
- **培训内容：**通用技能/急需紧缺/促进创业/现代产业/云大智新技
- **机制：**人次、工种、补贴、证书、学徒制、企业举办、纳入公用经费、折算工作量、向一线教师倾斜、



# 国务院常务会：关于职业院校奖助学金

- 结合高职扩招，从今年开始，对高职院校国家奖学金奖励名额由5000人增至1.5万人；
- 国家励志奖学金覆盖面提高至3.3%；
- 国家助学金覆盖范围扩大至23.7%，平均补助标准从每生每年3000元提高至3300元，并同步提高本科院校学生补助标准。
- 同时，设立中职教育国家奖学金，按每生每年6000元标准，从今年起每年奖励2万人。
- 上述政策对包括公办、民办在内的各类职业院校一视同仁。

——2019.6.27

# “20条”重在落实+创新

## “扩招”和“扩训”倒逼职教大变革

- 变革之一：职教定位、受重视程度、统筹联动前所未有；
- 变革之二：职业教育结构的变化前所未有；
- 变革之三：现代职教体系构建力度和相关机制创新前所未有；
- 变革之四：产教融合校企合作的深化细化和有型化前所未有；
- 变革之五：规模和质量双提升，机遇和考验并存在状况前所未有；扩大招生和培训数量急不我待，提高质量是生命线责无旁贷：没有标准就没有质量，量变序变和质变，三变并举；教师教材和教法，三教齐抓

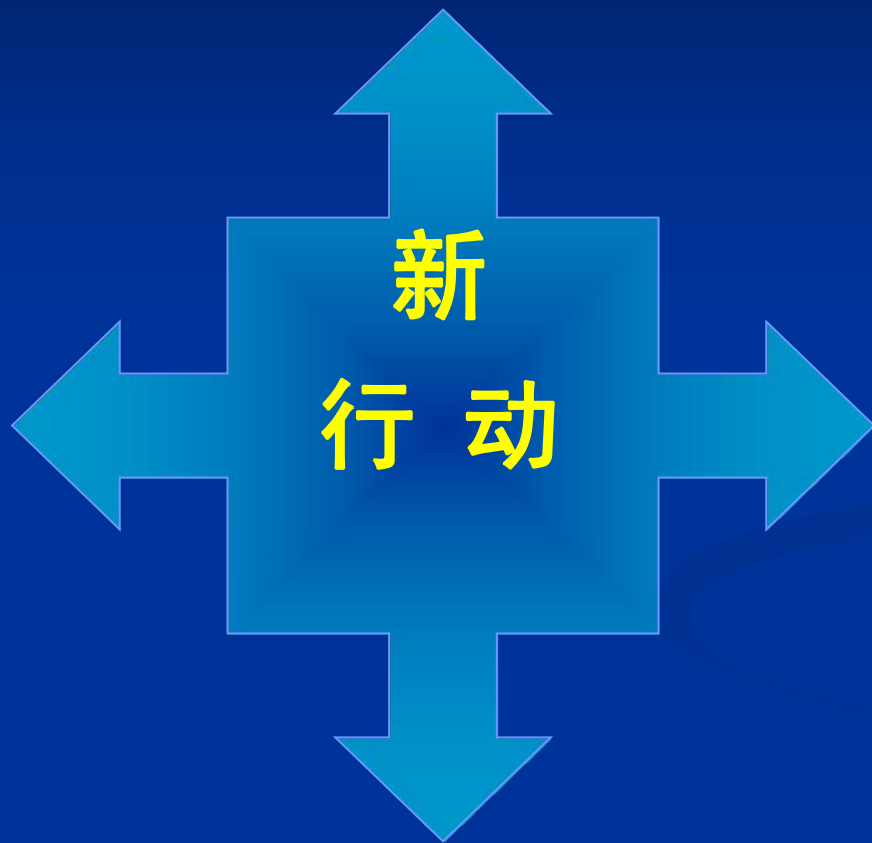
抓项目

新  
行动

抓合作

调结构

抓质量



特高/双高  
院校专业  
50+150

本科层次  
职业教育  
试点

若干  
标准  
体系

“1+X”  
证书试点

300个  
产教融合基地  
若干个  
产教融合型企业

抓项目  
国家-省-校

100个  
双师型教师  
培养培训基地

培训评价组织

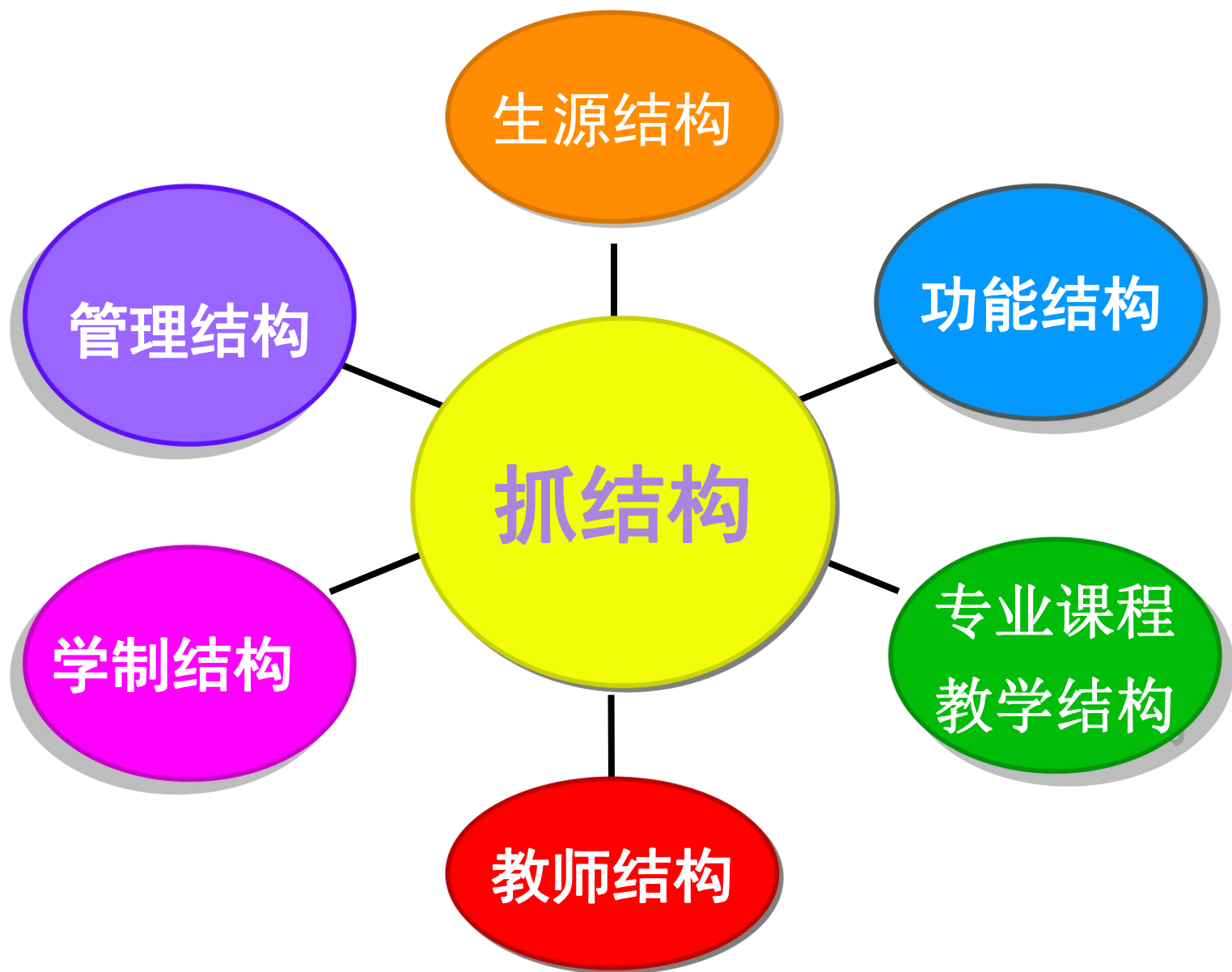
国家级教师  
教学创新团队

精品课  
线上课

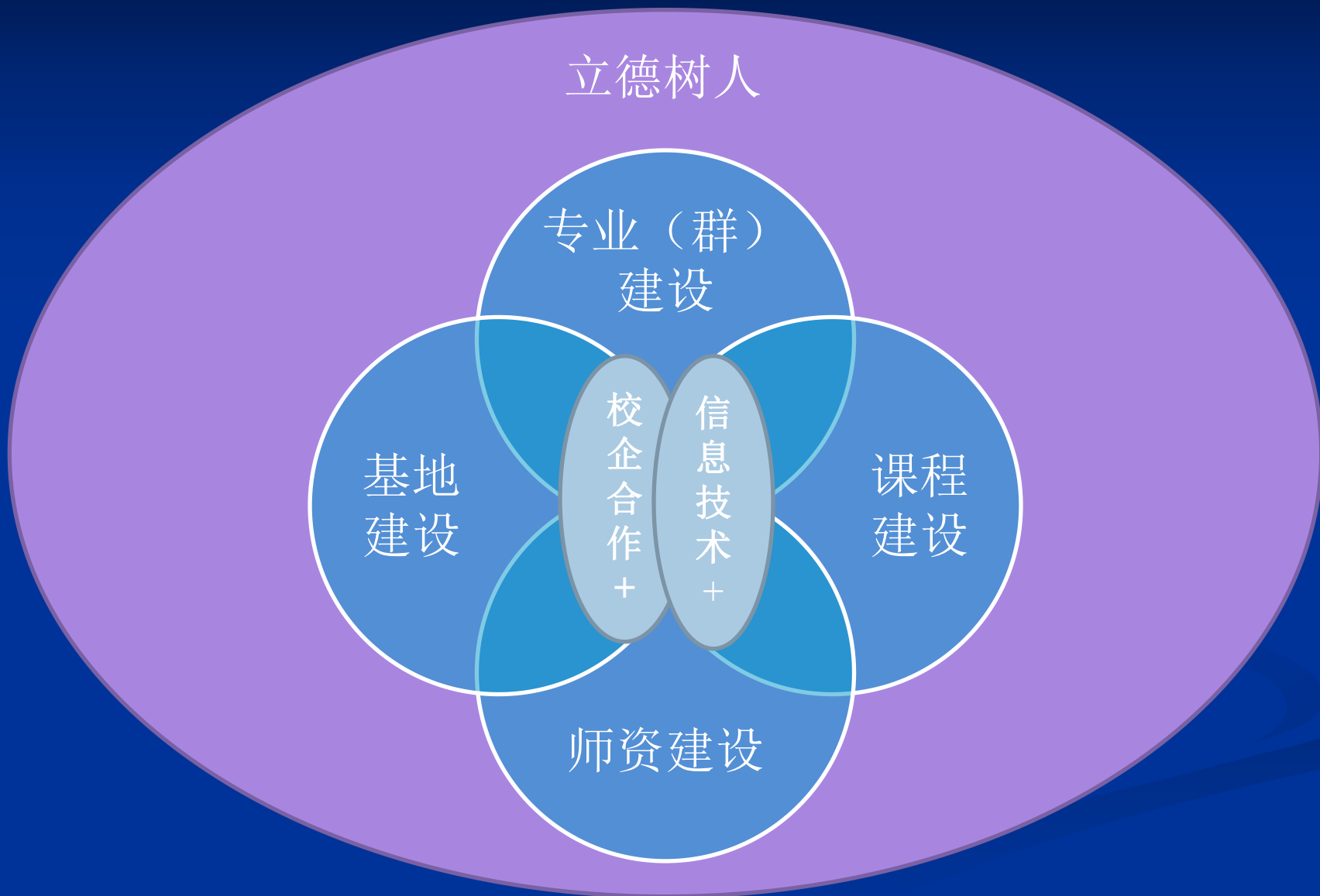
300个  
示范性职教集团联盟

校企合作开发  
国家规划教材

技术技能  
大师库



# 抓质量 / 我的“142”要素框架



# 校企合作任重道远

1+X 证书

现代学徒制

企业举办  
职业教育

校企合作  
双元育人  
新探索点

产教融合性  
企业（基地）

股份制 混合所有制

多元主体职教集团

国际合作 一带一路  
“走出去” “请进来”

# 产教融合型企业（基地）

## 意义

推进经济高质量发展  
推进教育改革  
培育市场创新主体

## 目标

全国有37.27万工业企业  
大中型5.89万；  
2022，培育数以万计  
产教融合型企业

产教融合型  
企业（数以万计）  
基地（300）

## 条件

6项两类

企业提供教育功能和教育要素  
企业开展实质性的校企合作  
资本/技术/知识/设施/管理

## 政策支持

“金融+财政+土地+信用”  
组合式激励

## 实施

政府引导 企业自愿 平等择优  
先建后认 动态实施  
普惠 放管服  
政府与市场 中央和地方



## 结束语

这是一个信任的时期，这是一个怀疑的时期；  
人们面前应有尽有，人们面前一无所有。

——狄更斯《双城记》

职业教育改革发展任重道远，大家一起努力奔跑

谢谢大家  
欢迎批评指教！

[xinghui@naea.edu.cn](mailto:xinghui@naea.edu.cn)

[xinghui466@126.com](mailto:xinghui466@126.com)